BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-1159-7/22
Mostar, 18.05.2022. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja ZEFARM d.o.o. Zenica, zatupan po punomoćniku Adnanu Hodžiću, odvjetniku iz Zenice, žalba od 21.04.2022. godine koja je izjavljena na Zaključak o odbacivanju žalbe broj 04-11-32-828-1/22 od 14.04.2022. godine za predmet nabave: *Lijekovi-antibiotici, medicinske otopine,* ugovornog tijela JU Dom zdravlja „Dr.Isak Samokovlija" Goražde, na temelju članka 93. stavak (7), 104. i članka 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i članka 230 stavak (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća III održanoj 18.05.2022. godine, donosi

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se** žalba žalitelja i poništava se:
   - Zaključak o odbacivanju žalbe broj 04-11-32-828-1/22 od 14.04.2022. godine, te se predmet se vraća ugovornom tijelu na ponovni postupak u kojem će odlučiti po žalbi žalitelja od 12.04.2022. godine.
2. **Usvaja se** zahtjev žalitelja za naknadu troškova sastava žalbe od 21.04.2022. godine u iznosu od 240,00 KM, koje je ugovorno tijelo dužno isplatiti žalitelju u roku od 15 dana od dana prijema ovog Rješenja
3. O povratu sredstava uplaćenih na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka ovo tijelo će donijeti posebno rješenje.

O b r a z l o ž e n j e

JU Dom zdravlja „Dr.Isak Samokovlija" Goražde, (u daljem tekstu: Ugovorno tijelo), je pokrenulo konkurentski postupak za predmet nabave: *Lijekovi-antibiotici, medicinske otopine,* za koju je obavijest o nabavi objavljena na Portalu javnih nabava broj: 213-1-2-65-3-32/21 od 16.12.2021. godine, Ispravka obavijesti broj 744-7-1-8-3-9/22 od 28.02.2022. godine. Žalitelj je izjavio žalbu ugovornom tijelu na Zaključak o odbacivanju žalbe broj 04-11-32-828-1/22 od 14.04.2022. godine.

Kod ovog tijela je zaprimljena dana 29.04.2022. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka, izvršena je dana 10.05.2022. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:
Na osnovu članova 97., 99., 101., 105., i 108. ZJN BiH (Sl.novine BiH 39/14), u zakonom ostavljenom roku „ZEFARM" d.o.o. Zenica izjavljuje žalbu na predmetni Zaključak Ugovornog organa J.U. Dom zdravlja „ Dr. Isak Samokovlija" Goražde, dostavljenu dana 18.04.2022. godine putem pošte.U predmetnom Zaključku broj: 04-11-32-828-1/22 od 14.04.2022. godine navedeno je da Ugovorni organ odbacuje žalbu obzirom daje ista neblagovremena.
Dana 12.04.2022. godine žalitelj je predao putem pošte (što je vidljivo iz Prijemne knjige BH POŠTA d.o.o. Sarajevo od 12.04.2022. godine) Žalbu Ugovornom organu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača - antibiotici, medicinske otopine broj: 04-11-32-645-3/22 od 01.04.2022. godine, koja je dostavljena na adresu žalitelju dana 07.04.2022. godine (u prilogu navedena Odluka sa prijemnim pečatom žalitelja), čime je ispoštovan rok od 5 (pet) dana od dana prijema odluke, a kako je Ugovorni organ naveo u samoj Odluci, odnosno u skladu sa zakonskim rokom.
Dakle, predmetni zaključak Ugovornog organa je nezakonit i nepravilan, jer je žalba žalitelja odbačena i nije uzeta u razmatranje iako je blagovremena, odnosno izjavljena u roku od 5 dana od dana prijema Odluke, odnosno od 07.04.2022. godine. Slijedom navedenog, smatramo da je navedeni Zaključak Ugovornog organa nezakonit i nepravilan, jer je Žalba žalitelja podnesena u zakonskom roku, zbog čega tražimo od Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine da poništi predmetni Zaključak, te da vrati Ugovornom organu predmet na ponovni postupak i razmatranje Žalbe kao blagovremeno podnesene.

Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju navodi:
Žalba je dopuštena, blagovremena i izjavljena od strane ovlaštenog lica.
Ugovorni organ smatra da je žalba neosnovana, iz razloga jer nije došlo do bitnih povreda Zakona o javnim nabavkama BiH («Sl. glasnik BIH», br.39/14).
„Zefarm"d.o.o., ulaže žalbu na Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača-antibiotici, medicinske otopine br:04-ll-32-645-3/22 od 01.04.2022.god. u postupku javne nabavke „Konkurentski zahtjev za nabavku roba: lijekovi, antibiotici, medicinske otopine , broj obavještenja o nabavci 744-7-1-8-3-9/22 na portalu javnih nabavki dana 28.02.2022. god. Žalba je zaprimljena dana 13.04.2022. godine (br: 04-11-32-828/22). Dom zdravlja donosi zaključak o odbacivanju žalbe kao neblagovremene (br: 04-11-32-828- 1/22 od 14.04.2022.god.).
Dom zdravlja je donio zaključak o odbacivanju žalbe kao neblagovremene obzirom da je ista uložena 12 dana nakon donošenja Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača-antibiotici, medicinske otopine, što je u suprotnosti sa poukom o pravnom lijeku gdje stoji da se žalba izjavljuje u roku od 5 dana od dana prijema odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača.
Posebno napominjemo da je žalba na odluku uložena 12.04.2022.god., bez dostavljanja dokaza o tačnom datum prijema odluke, niti podnosilac žalbe u svojoj žalbi navodi datum prijema odluke,

tako da Dom zdravlja nema dokaz kojim bi sa sigurnošću utvrdio da je žalba podnesena u roku, i uzimajući u obzir vremenski slijed događaja, donesen je predmetni zaključak.
Žalba „Zefarm-a" na Zaključak o odbacivanju žalbe na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača antibiotici, medicinske otopine br: 04-11-32-828-1/22 od 14.04.2022.god. u postupku javne nabavke „Konkurentski zahtjev za nabavku roba: lijekovi,antibiotici, medicinske otopine, broj obavještenja o nabavci 744-7-1-8-3-9/22 na portalu javnih nabavki dana 28.02.2022.god., izjavljena od strane advokata Adnana Hodžića, zaprimljena je dana 25.04.2022.god. (br: 04-11-32-894/22). U prilogu žalbe na zaključak o odbacivanju žalbe kao neblagovremene koja je uložena 21.04.2022.god., dostavljena je Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača-antibiotici, medicinske otopine sa prijemnim štembiljom od 07.04.2022.god., i prijemna knjiga list o predaji dokumentacije na poštu Domu zdravlja Goražde na dan 12.04.2022.god. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, dolazi se do zaključka da je žalba na Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača-antibiotici, medicinske otopine neblagovremena jer je predata na poštu 6 dan od dana prijema odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, tako da je Dom zdravlja ispravno postupio kada je predmetnu žalbu odbacio kao neblagovremenu.
Uzimajući u obzir sve navedeno smatramo da Dom zdravlja nije prekršio odredbe materijalnih propisa, nije došlo do kršenja osnovnih principa ZJN BiH - transparentnost, jednakost, nediskriminacija, pravična i aktivna konkurencija, te da nije došlo do bitnih povreda Zakona o javnim nabavkama BiH («Sl. glasnik BIH», br.39/14), te da je Žalba „Zefarm-a" na Zaključak o odbacivanju žalbe na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača antibiotici, medicinske otopine br: 04-11-32-828-1/22 od 14.04.2022.god. u postupku javne nabavke „Konkurentski zahtjev za nabavku roba: lijekovi,antibiotici, medicinske otopine , broj obavještenja o nabavci 744-7-1-8-3-9/22 na portalu javnih nabavki dana 28.02.2022.god., izjavljena od strane advokata Adnana Hodžića, zaprimljena dana 25.04.2022.god. (br: 04-11-32-894/22), neosnovana.

U skladu s člankom 94. stavak 3. Zakona o javnim nabavama Žalitelj je aktom broj JN2-03-07-1-1159-4/22 od 04.05.2022. godine obaviješten o izjašnjenju Ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom. Žalitelj se nije očitovao na Izjašnjenje ugovornog tijela.

Sukladno članku 109. Zakona o javnim nabavama, ovo tijelo je utvrdilo da je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno predmetne tenderske dokumentacije, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak. Utvrđeno je da su žalbeni navodi žalitelja osnovani, te da se žalba usvaja.

U pogledu žalbenog navoda žalitelja u kojem navodi kako je ugovorno tijelo pogrešno odbacilo njegovu žalbu kao neblagovremenu Zaključkom broj 04-11-32-828-1/22 od 14.04.2022. godine , iako je izjavljena u roku od 5 dana od dana prijema Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 04-11-32-645-3/22 od 01.04.2022. godine, a kako je navedeno u Pouci o pravnom lijeku, ovo tijelo je uvidom u predmetni spis utvrdilo kako je ugovorno tijelo nakon pregleda i ocjene ponuda donijelo Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 04-11-32-645-3/22 od 01.04.2022. godine kojom je kao najpovoljnijeg ponuditelja izabralo Phoenix d.o.o. Bijeljina. Nadalje uvidom u priloge uz žalbu žalitelja utvrđeno je kako je žalitelj naprijed navedenu Odluku zaprimio 07.04.2022. godine, te je istu opečatirao prijemnim pečatom broj 299-4/22. Žalbu izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 04-11-32-645-3/22 od 01.04.2022. godine broj 42/22 od 12.04.2022. godine žalitelj je predao na poštu dana 12.04.2022. godine, a što dokazuje dostavom Prijemne knjige BH Pošte, Zenica od dana 12.04.2022. godine

Ovo tijelo utvrđuje kako je ugovorno tijelo sukladno članku 101. stavak 5. ZJN propisalo rok za žalbu od pet dana od dana prijema Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuditelja budući da je riječ o postupku male vrijednosti iz članka 88. ZJN.
Imajući u vidu da je žalitelj prilozima uz predmetnu žalbu dokazao da je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 04-11-32-645-3/22 od 01.04.2022. godine zaprimio dana 07.04.2022. godine, te da je Žalbu broj 42/22 od 12.04.2022. godine predao na poštu dana 12.04.2022. godine, a što je u roku od pet dana od dana prijema gore navedene Odluke, ovo tijelo usvaja ovaj žalbeni navod kao **osnovan.** Ovo tijelo utvrđuje kako je žalitelj sukladno članku 102. stavak (3) Zakona o javnim nabavama dokazao blagovremenost izjavljene žalbe na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja dostavljajući kopiju Prijemne knjige BH Pošte u Zenici kojoj se jasno vidi da je prijemni pečat iste od dana 12.04.2022. godine, te dokaz kojim se nedvosmisleno može utvrditi da je Odluku zaprimio 07.04.2022. godine, što potvrđuje svojim prijemnim pečatom broj 299-4/22. Cijeneći dostavljene dokaze od strane žalitelja, te ne dostavljanje nikakvih dokaza od strane ugovornog tijela o datumu prijema Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuditelja od strane žalitelja, ovo tijelo utvrđuje utemeljenost žalbenog navoda, te poništava Zaključak o odbacivanju žalbe broj 04-11-32-828-1/22 od 14.04.2022. godine, i predmet vraća ugovornom tijelu da odluči po žalbi žalitelja od 12.04.2022. godine u skladu sa stavovima iskazanim u ovom Rješenju.

S obzirom da ovo tijelo usvaja predmetnu žalbu žalitelja usvaja se i zahtjev žalitelja za sastav žalbe po punomoćniku u iznosu od 240,00 KM, sukladno članku 105. Zakona o upravnom postupku. Ovo tijelo odlučilo je o visini troškova, primjenjujući član 18. stav 2. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika u FBiH.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa člankom 108. stavak (7) Zakona o javnim nabavama i člankom

4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih člankom 108. Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članku 104. i 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama i članka 230. stavak (2) Zakona o upravnom postupku ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Samir Šehović, dipl.ing.arh.

Dostaviti:

- ZEFARM d.o.o. Zenica, zatupan po punomoćniku Adnanu Hodžiću
- JU Dom zdravlja „Dr.Isak Samokovlija" Goražde
- *evidencija*
- *a/a*